



OR. 1710. 2. 2016

**WOJEWODA POMORSKI**WIGK-II.431.3.2016.BB, JT,MT  
Za zwrotnym dowodem doręczenia

Gdańsk, dnia 2016 -05- 17

**Pan  
Miroslaw Czaplą  
Starosta Malborski  
Plac Słowiański 17  
82-200 Malbork****WYSTĄPIENIE POKONTROLNE****1. Część ogólna**

<b>Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli</b>	art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2015 r. poz.520 z późn. zm.)
<b>Jednostka kontrolowana</b>	Starostwo Powiatowe w Malborku
<b>Adres jednostki kontrolowanej</b>	Plac Słowiański 17 82-200 Malbork
<b>Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli</b>	18-19 lutego 2016 roku
<b>Przedmiot kontroli</b>	Prowadzenie ewidencji gruntów i budynków, w szczególności w zakresie: 1. Wypełniania przez organ obowiązków wynikających z 44 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r. poz. 542) 2. Wydawanie decyzji, przestrzeganie terminów i stosowanie procedur.
<b>Okres objęty kontrolą</b>	1 stycznia 2015 rok – 31 grudnia 2015 rok
<b>Kontrolę wpisano do książki kontroli</b>	18 lutego 2016 rok
<b>Kierownik jednostki kontrolowanej</b>	Miroslaw Jan Czaplą – pełniący funkcję Starosty od 1 grudnia 2014 r.

Zgodnie z powyższym Regulaminem Organizacyjnym:

## § 7

1. W skład Starostwa wchodzi następujące komórki, które przy oznakowaniu spraw używają symboli:

1	Biuro Rady	BR
2	Referat Organizacji, Nadzoru Spraw Społecznych	OR
3	Wydział Finansowy	FN
4	Wydział Promocji, Edukacji, Kultury i Sportu	PE
5	Wydział Architektury i Budownictwa	AB
6	Wydział Środowiska i Rolnictwa	OŚ
7	<u>Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości</u>	<u>GN</u>
8	Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg	KD
9	Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego	WB
10	Audytor Wewnętrzny	AW
11	Powiatowy Rzecznik Konsumentów	PRK

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości zajmuje się gospodarowaniem nieruchomościami, wywłaszczeniem nieruchomości, ochroną gruntów rolnych oraz realizacją zadań państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej.

*Zgodnie z § 20 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Malborku*

**Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości wykonuje zadania z zakresu geodezji i kartografii:**

- 1) zatwierdzanie projektów osnów – w zakresie osnów szczegółowych,
- 2) realizacja wynikających z ustawy zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej,
- 3) rejestracja stanów prawnych i faktycznych nieruchomości (kataster) i kartografii,
- 4) realizacja polityki państwa w zakresie geodezji i kartografii,
- 5) kontrolowanie urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii,
- 6) prowadzenie państwowego rejestru granic oraz powierzchni jednostek terytorialnego podziału administracyjnego kraju,
- 7) przygotowywanie organizacyjno-techniczne i wdrażanie katastru,
- 8) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu,

- 24) przeprowadzanie kontroli przejmowanych do zasobu opracowań geodezyjnych,
- 25) uzgadnianie warunków wykonywania prac geodezyjnych,
- 26) przyjmowanie zgłoszeń na wykonanie prac geodezyjnych i kartograficznych.

Pan Ryszard Dominik Dyrektor Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – Geodeta Powiatowy- posiada upoważnienie Starosty Malborskiego nr OR.077.1.23.2015 do załatwiania w jego imieniu spraw i wydawania decyzji administracyjnych z zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz do merytorycznego nadzoru nad tworzeniem i dysponowaniem środkami Wydziału.

Dowód: 56 str. akt kontroli – upoważnienie.

Prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków zajmują się cztery osoby: Ewa Kuryłowicz, Mirela Cyrny, Katarzyna Kucharek oraz Katarzyna Ćwiro. Wszyscy pracownicy posiadają wykształcenie wyższe oraz nie posiadają uprawnień w zakresie geodezji i kartografii. Wszystkie osoby posiadają upoważnienie o dostępie do przetwarzania danych osobowych w zbiorach Starostwa Powiatowego w Malborku.

Dowód: 31-34 str. akt kontroli – zaświadczenia.

### **Ocena skontrolowanej działalności:**

Działalność Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości została oceniona na pozytywną z uchybieniami.

### **Uzasadnienie Oceny:**

Analizą kontrolną objęto wybraną dokumentację od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. dotyczącą wypełniania przez organ obowiązków wynikających z § 44 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 542)

- 1) utrzymywanie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy;
- 2) utrzymanie operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi;
- 3) archiwizacja wycofanych danych ewidencyjnych;

metalowej. Kopie nagrywane są na płytach oraz w odstępach półrocznych przekazywane do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Dowód: 22 str. akt kontroli – oświadczenie Dyrektora Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości – Geodety Powiatowego - Pana Ryszarda Dominika.

Zgodnie z § 53 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542), w brzmieniu obowiązującym do 11 stycznia 2016 r., starosta przekazuje systematycznie właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, nie rzadziej niż raz na pół roku, kopie baz danych ewidencyjnych przetworzonych do formatu określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia. Starosta Malborski przekazał kopie bazy tylko raz za 2015 r., według stanu na dzień 1 stycznia 2016 r.

Dowód: pismo nr GN.6642.1.2016.KCW z dnia 5 stycznia 2016 r. przekazane z bazą do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolujący ustalili również, że zbiór danych osobowych o nazwie EWIDENCJA GRUNTÓW I BUDYNKÓW został zgłoszony w dniu 25 października 1999r. do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

Dowód: 53-55 str. akt kontroli-wydruk potwierdzający zgłoszenie.

### **Wprowadzanie zmian do bazy danych ewidencji gruntów i budynków:**

W Starostwie Powiatowym w Malborku w 2015 r. zgłoszono 4036 zmian danych do ewidencji gruntów i budynków.

Sposób prowadzenia ewidencji gruntów i budynków reguluje ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2015 r., poz. 520 z późn.zm.) oraz rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542)

Stosownie do art 23 ust. 7 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne na staroście spoczywa obowiązek, niezwłocznego, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3 ustawy, oraz wyciągów z operatów szacunkowych, o których mowa w art. 158 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2014 r. poz. 518, z późn. zm.), wpisania danych z nich wynikających do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen i wartości nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

Z analizy udostępnionych tomów zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych ewidencji gruntów i budynków obręb 18 oraz obręb 12 wynika, że w Starostwie Powiatowym w Malborku zmiany

Kontrolujący analizując wykazy zmian danych ewidencyjnych, zawarte w zbiorach dokumentów wykorzystanych do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków ustalili, iż zmiany danych ewidencyjnych wynikających z operatów geodezyjnych odbywają się w większości przypadków w dniu przyjęcia opracowania do zasobu geodezyjnego i kartograficznego:

Lp	obręb /nr zmiany	Data przyjęcia do zasobu	Data wprowadzenia zmiany w systemie
1	18/127/2015	29.12.2015	23.12.2015
2	18/126/2015	23.12.2015	23.12.2015
3	18/122/2015	4.12.2015	11.12.2015
4	18/115/2015	2.12.2015	2.12.2015
5	18/114/2015	1.12.2015	2.12.2015
6	18/108/2015	10.11.2015	10.11.2015
7	18/106/2015	3.11.2015	3.11.2016
8	18/95/2015	12.10.2015	14.12.2015
9	18/83/2015	22.09.2015	22.09.2015
10	18/70/2015	31.08.2015	31.08.2015
11	18/69/2015	27.08.2015	27.08.2015
12	18/64/2015	22.07.2015	22.07.2015
13	12/91/2015	21.12.2015	21.12.2015
14	12/78/2015	30.12.2015	30.12.2015

Wykazy zmian danych ewidencyjnych, wykorzystane jako podstawa do wprowadzenia w/w zmian zawierają elementy wymienione w § 46 ust. 3 (w brzmieniu obowiązującym do 11 stycznia 2016 r.) rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Ponadto do analizy kontrolnej poprawności sporządzanych wykazów zmian danych ewidencyjnych wykorzystano operaty nr: P.2209.2015.254, P.2209.2015.980, P.2209.2015.754 P.2209.2015.1215 P.2209.2015.1093, P.2209.2015.1164 (II etap).

Dowód: dowód fotokopie dokumentów na płycie katalogi: 6640-73-2015, 6640-128-2015, 6640-513-2015, 6640-772-2015, 6640-787-2015, 6640-960-2015.

Czynności aktualizacji danych ewidencyjnych na podstawie przyjmowanych do zasobu opracowań technicznych kontrolujący oceniają pozytywnie pomimo wystąpienia jednego przypadku wprowadzenia zmiany w EGiB przed włączeniem dokumentacji do zasobu-zm. 127/2015 z obrębem 18.

zbiorczymi”, sporządza się na podstawie wykazów budynków i wykazów lokali, o których mowa w § 31 ust. 1-3 sporządzonych na dzień 1 stycznia każdego roku, zachowując formę i zakres treści tych wykazów.

Według § 76 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 542) powiatowe zestawienia zbiorcze sporządza starosta i w terminie do dnia 15 lutego, każdego roku przekazuje zestawienie powiatowe właściwemu marszałkowi województwa.

Starosta Malborski w dniu 9 lutego 2016 r. pismem nr GN.6621.1.10.2016.EK przesłał Marszałkowi Województwa Pomorskiego powiatowe zestawienie zbiorcze danych dotyczących gruntów objętych ewidencją gruntów, budynków i lokali na dzień 1 stycznia 2016 r.

Zgodnie § 54 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 542) starosta zapewnia przeprowadzenie okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie:

- 1) zgodności tych danych z treścią dokumentów źródłowych stanowiących podstawę wpisu do ewidencji;
- 2) zgodności treści mapy ewidencyjnej ze stanem faktycznym w terenie.

Geodeta Powiatowy Pan Ryszard Dominik oświadczył, że w 2015 r. w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości w Starostwie Powiatowym w Malborku nie była przeprowadzana okresowa weryfikacja danych ewidencyjnych.

Według § 55 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 542) starosta podejmuje zespół działań technicznych, organizacyjnych i administracyjnych zwanych modernizacją ewidencji w celu:

- 1) uzupełnienia bazy danych ewidencyjnych i utworzenia pełnego zakresu zbiorów danych ewidencyjnych zgodnie z wymogami rozporządzenia;
- 2) modyfikacji istniejących danych ewidencyjnych do wymagań określonych w rozporządzeniu;

Geodeta Powiatowy Pan Ryszard Dominik oświadczył, że w 2015 r. była przeprowadzana na terenie powiatu malborskiego tylko modernizacja ewidencji gruntów i budynków w ramach projektu „ZSIN – Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza I” na dwóch obrębach Nidowo i Martąg gmina Nowy Staw.



Dowód : fotokopie zawiadomień w sprawach GN.6623.1.2015.AP, GN.6623.2.2015.AP, GN.6623.4.2015.AP, GN.6623.6.2015.AP, GN.6623.7.2015.AP, GN.6623.11.2015.AP – płyta z folderem decyzje klasyfikacja gruntów.

**Numer sprawy GN.6623.1.2015.AP:**

Wniosek o przeprowadzenie klasyfikacji gleboznawczej gruntów wpłynął do Starosty Malborskiego w dniu 5 stycznia 2015 r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 8 stycznia 2015 r., nadano w dniu 9 stycznia 2015 r.

W powyższym zawiadomieniu Starosta Malborski zgodnie z § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) upoważnił klasyfikatora do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych.

Protokół z przeprowadzenia aktualizacji klasyfikacji gruntów/użytków rolnych/ i klas bonitacyjnych z dnia 28 stycznia 2015 r.

Zawiadomienie dotyczące zgłaszania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia – z dnia 4 marca 2015 r., nadano w dniu 5 marca 2015 r.

Decyzja wydana w dniu 23 marca 2015 r. w zakresie klasyfikacji gruntów w przedmiotowej sprawie nadana w dniu 24 marca 2015 r. Decyzja zawiera załącznik z mapą klasyfikacyjną.

Decyzja została opatrzona klauzulą ostateczności w dniu 9 kwietnia 2015 r.

**Numer sprawy GN.6623.2.2015.AP:**

Wniosek o przeprowadzenie klasyfikacji gleboznawczej gruntów wpłynął do Starosty Malborskiego w dniu 5 stycznia 2015 r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 8 stycznia 2015 r., nadano w dniu 9 stycznia 2015 r.

W powyższym zawiadomieniu Starosta Malborski zgodnie z § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) upoważnił klasyfikatora do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych.

Protokół z przeprowadzenia aktualizacji klasyfikacji gruntów/użytków rolnych/ i klas bonitacyjnych z dnia 28 stycznia 2015 r.

Zawiadomienie dotyczące zgłaszania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia – z dnia 4 marca 2015 r., nadano w dniu 5 marca 2015 r.

Decyzja wydana w zakresie klasyfikacji gruntów w przedmiotowej sprawie z dnia 23 marca 2015 r. Decyzja zawiera załącznik z mapą klasyfikacyjną.

Decyzja została opatrzona klauzulą ostateczności w dniu 9 kwietnia 2015 r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 5 marca 2015 r.

W powyższym zawiadomieniu Starosta Malborski zgodnie z § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) upoważnił klasyfikatora do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych.

Protokół z przeprowadzenia klasyfikacji gruntów na małych obiektach z dnia 2 czerwca 2015 r.

Zawiadomienie dotyczące zgłaszania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia – nadano w dniu 24 sierpnia 2015 r.

Decyzja wydana w zakresie klasyfikacji gruntów w przedmiotowej sprawie z dnia 29 września kwietnia 2015 r. Decyzja zawiera załącznik z mapą klasyfikacyjną.

Decyzja została opatrzona klauzulą ostateczności w dniu 16 października 2015 r.

#### **Numer sprawy GN.6623.11.2015.AP:**

Wniosek o przeprowadzenie klasyfikacji gleboznawczej gruntów wpłynął do Starosty Malborskiego w dniu 5 marca 2015 r.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 10 marca 2015 r.

W powyższym zawiadomieniu Starosta Malborski zgodnie z § 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) upoważnił klasyfikatora do przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych.

Protokół z przeprowadzenia klasyfikacji gruntów na małych obiektach z dnia 1 czerwca 2015 r.

Zawiadomienie dotyczące zgłaszania zastrzeżeń do projektu klasyfikacji w ciągu 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia – nadano w dniu 16 lipca 2015 r.

Decyzja wydana w zakresie klasyfikacji gruntów w przedmiotowej sprawie z dnia 28 lipca 2015 r. Decyzja zawiera załącznik z mapą klasyfikacyjną.

Decyzja została opatrzona klauzulą ostateczności w dniu 14 sierpnia 2015 r.

Po analizie dokumentacji kontrolowanej stwierdzono, że decyzje dotyczące gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie powinny być doręczane do wiadomości klasyfikatorowi gruntów, a wszystkie skontrolowane decyzje zostały dostarczone klasyfikatorowi. Klasyfikator nie jest stroną postępowania w rozumieniu art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego, którym należy kierować się w postępowaniach administracyjnych.

Dowód: fotokopie decyzji w sprawach GN.6623.1.2015.AP, GN.6623.2.2015.AP, GN.6623.4.2015.AP, GN.6623.6.2015.AP, GN.6623.7.2015.AP, GN.6623.11.2015.AP – płyta z folderem decyzje klasyfikacja gruntów.



zawiadamiania strony minimum 7 dni przed czynnościami na gruncie oraz zagwarantowania 14 dniowego terminu na składanie przez stronę zastrzeżeń do projektu klasyfikacji gruntów. Natomiast strony postępowania nie są informowane o przedłużonym terminie załatwienia sprawy zgodnie z art. 36 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Dowód: fotokopie decyzji w sprawach GN.6623.1.2015.AP, GN.6623.2.2015.AP, GN.6623.4.2015.AP, GN.6623.6.2015.AP, GN.6623.7.2015.AP, GN.6623.11.2015.AP – płyta z folderem decyzje klasyfikacja gruntów.

#### Zalecenia pokontrolne:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., 185, poz. 20192) zalecam:

1. Uwzględnienie regulacji dotyczących terminów załatwiania spraw określonych w treści art. 35 w związku z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 j.t.), tzn. każdorazowe zawiadamianie wszystkich stron postępowania, gdy organ nie może załatwić sprawy we wskazanych terminach.
2. Prawidłowe ustalenie stron postępowania według art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 j.t.), do których kierowane są rozstrzygnięcia organu.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

  
WOJEWODA POMORSKI  
Dariusz Drelich