



WOJEWODA POMORSKI



Gdańsk, dnia 14 kwietnia 2016r.

WK-I.431.12.2016.BK

PAN
MIROSŁAW CZAPLA
STAROSTA POWIATU MALBORSKIEGO
Plac Słowiański 17
82-200 MALBORK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1, pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015r. poz. 525 j.t.), upoważniony pracownik Wydziału Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku

— Bernadeta Karwacka - starszy inspektor wojewódzki

w dniu 15 marca 2016r. przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Malborku (dalej: *Starostwo*) kontrolę w zakresie realizacji obowiązku przygotowania przez powiat systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Okres objęty kontrolą: 31 sierpnia 2015r. do 1 stycznia 2016r.

Kierownik jednostki kontrolowanej oraz informacje wstępne:

Starostą powiatu malborskiego jest pan Mirosław Czapla. Realizacja obowiązku przygotowania przez starostów systemu nieodpłatnej pomocy prawnej została uregulowana w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (dalej: *u.n.p.p.*) (Dz. U z 2015r., poz. 1255). Ustawodawca przewidział konkretne terminy do zawarcia stosownych porozumień oraz umów, a także wskazał sposób wyłonienia organizacji pozarządowych. Harmonogram poszczególnych terminów określa art. 26 *u.n.p.p.* W związku z czym:

- porozumienia z gminami należało zawrzeć **do dnia 15 października 2015r.;**
- porozumienia z okręgowymi radami adwokackimi (dalej: *ORA*) i radami okręgowych izb radców prawnych (dalej: *OIRP*) **do dnia 31 października 2015r.;**
- wybór organizacji pozarządowych powinien nastąpić **do dnia 15 grudnia 2015r.**
- podpisanie wszelkich stosownych umów (z organizacją pozarządową, a także z wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi) powinno nastąpić **do dnia 31 grudnia 2015r.**

W celu realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej zarząd powiatu malborskiego podjął :

- w dniu 1 grudnia 2015r. Uchwałę Nr 87/2015 w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w 2016r. w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- w dniu 16 grudnia 2015r. Uchwałę Nr 90/2015 w sprawie rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w 2016r. w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej

Ocena skontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami

Uzasadnienie oceny:

Na powyższą ocenę wpływ miał:

- brak w umowach zawartych z adwokatem i radcą prawnym, mających udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, postanowienia o zastępstwach, w przypadku gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. niezgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 6 u.n.p.p.;
- w ogłoszeniu o konkursie ofert wskazanie terminu na składanie ofert krótszego niż 21 dni, tj. niezgodnie z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.;
- brak prawidłowego powołania składu komisji konkursowej do oceny ofert składanych w wyniku ogłoszonego konkursu ofert, tj. niezgodnie z art. 15 ust. 2b u.d.p.p.;
- brak prawidłowego oznaczenia dwóch z trzech punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. niezgodnie z § 5 ust. 4 rozporządzenia;
- brak kompletnych informacji udostępnionych w miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, tj. niezgodnie z zapisem § 5 ust. 5 rozporządzenia.

Na podstawie dokumentacji przedłożonej podczas kontroli dokonano sprawdzenia prawidłowości podjętych przygotowań przez starostę powiatu malborskiego w celu realizacji świadczenia oraz funkcjonowanie systemu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu malborskiego.

Liczba punktów przypadająca na dany powiat określona została przez mnożnik zdefiniowany w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (dalej: u.n.p.p.)¹⁾. Zgodnie z powyższym powiat malborski zobowiązany był uruchomić trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, z czego 2 prowadzone samodzielnie, w których pomoc prawną świadczyć będą adwokaci lub radcowie prawni. Natomiast jeden punkt, stosownie do art. 11 u.n.p.p., powiat powierzyć powinien wyłonionej w otwartym konkursie ofert organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

W związku z powyższym starosta powiatu malborskiego w dniu 29 października 2015r. zawarł z miastem i gminą Nowy Staw i gminą Stare Pole porozumienie²⁾. W porozumieniu określono punkty (lokale) nieodpłatnej pomocy prawnej, harmonogram jej udzielania oraz określono zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej. Tym samym wypełnione zostały warunki określone w art. 9 ust. 1 u.n.p.p.

¹⁾Liczbę mieszkańców powiatu, przyjętą według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dzieli się przez 25 000, z tym, że mnożnik nie może być mniejszy niż 2 i większy niż 35. Liczbę niecałkowitą zaokrągla się do liczby całkowitej w górę, jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest równa lub wyższa niż 5, albo w dół – jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest niższa niż 5

²⁾ akta kontroli str. 24-26

Wskazać jednak należy, iż ustawowy termin zawarcia porozumień³ został przekroczony o 14 dni. Ustosunkowując się do pytania kontrolującej o podanie przyczyn niedotrzymania wskazanego w ustawie terminu, starosta poinformował⁴, że „(...) porozumienia o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy zawarte zostały przed upływem wskazanego w art. 26 ust. 1 ustawy terminie. Ich potwierdzenie na piśmie nastąpiło natomiast w dniu 29 października 2015r. Ustawa nie wymaga dla ważności porozumień formy pisemnej zatem potwierdzenie ich na piśmie w terminie późniejszym niż wskazany w art. 26 ust. 1 ustawy nie wpłynęło na prawidłową realizację zadania (...)”.

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień, należy podkreślić, że pomimo wcześniej (tj. przed 15 października 2015r.) dokonanych uzgodnień, faktycznie porozumienie podpisane zostało w dniu 29 października 2015r., a więc po upływie ustawowego terminu. Niemniej jednak fakt ten nie miał wpływu na przygotowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i ich otwarcie zgodnie z wymogami ustawowymi w dniu 1.01.2016r.

Procedura podejmowania czynności w przypadku punktów prowadzonych przez adwokatów i radców prawnych:

Ustalono, że powiat malborski, zgodnie z art. 26 ust. 2 u.n.p.p. w sprawie punktów, w których nieodpłatnej pomocy prawnej będą udzielać adwokaci i radcowie prawni, zawarł w dniu 29 października 2015r. porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu malborskiego z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgową Radą Adwokacką w Gdańsku⁵. Szczegółowa analiza porozumienia wykazała, że zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. określono w nim liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania. Ponadto w porozumieniu zobowiązano Radę Okręgową Izby Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgową Radę Adwokacką w Gdańsku do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów i radców prawnych oraz ich zastępców – wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, wypełniając tym samym postanowienia zawarte w art. 10 ust. 1 pkt 2 u.n.p.p. W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że Okręgowa Izba Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgowa Rada Adwokacka wskazały odpowiednio radców prawnych i adwokatów niezgodnie z art. 26 ust. 3 u.n.p.p.⁶. Dalsza analiza porozumienia wykazała, że zawiera ono również pozostałe elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p., tj. zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej i zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto ustalono, że realizując postanowienia ww. porozumienia oraz zgodnie z art. 26 ust. 5 u.n.p.p., powiat malborski zawarł w dniu 15 grudnia 2015r. umowy ze wskazanymi adwokatami oraz radcami prawnymi. Umowy zostały sporządzone z uwzględnieniem elementów określonych w art. 6 u.n.p.p., tj. zawierają w szczególności: wskazanie miejsca i czasu udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie wynagrodzenia za udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, zapewnienie dostępu do sieci energetycznej, telefonicznej i teleinformatycznej, w tym internetu, właściwych warunków dla osób oczekujących na uzyskanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz wyodrębnione pomieszczenia w celu umożliwienia zachowania dyskrecji przy udzielaniu przedmiotowej pomocy prawnej, informację o wyposażeniu lokalu w biurko, szafkę zamykaną na klucz oraz dwa krzesła i zasady rozwiązania umowy. Nie wskazano jednak zasad zapewnienia przez

³ Do 15 października 2015r. - art. 26 ust.1 u.n.p.p.

⁴ Pismo z dnia 18 marca 2016r., akta kontroli str. 100-102

⁵ Akta kontroli str. 27-31

⁶ Pismo OIRP z dnia 16.11.2015r. wpływ 17.11.2015r., pismo PIA z dnia 20.11.2015r. wpływ 23.11.2015r., akta kontroli str. 32-33;

adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej. Ustosunkowując się do pytania kontrolującej o przyczyny braku uregulowania w umowie powyższej kwestii, starosta wskazał: „(...) odnosząc się do zarzutu braku określenia zasad zapewnienia przez adwokata lub radcę prawnego w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, zapis umowy wskazujący, że w takim przypadku zastępować go będzie wskazany przez niego adwokat lub radca prawny lub aplikant adwokacki lub radcowski wydaje się wystarczający dla zapewnienia nieprzerwanej pomocy prawnej, zgodnie z wymaganiami ustawy (...)”.

Biorąc pod uwagę złożone wyjaśnienia, podkreślić należy, że zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 6 u.d.p.p. umowa, na której podstawie adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej zawiera w szczególności zasady zapewnienia przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej. Oznacza to, że umowa powinna zawierać postanowienie (klauzulę) zobowiązujące adwokata lub radcę prawnego do zapewnienia osoby go zastępującej, jeżeli nie jest w stanie świadczyć nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie. Klauzula powinna również wskazywać, że adwokat lub radca prawny będący stroną umowy i otrzymujący wynagrodzenie ryczałtowe powinien z niego ponieść we własnym zakresie koszty zapewnienia tego zastępstwa. Brak jest bowiem podstaw do zawierania z osobami zastępującymi w tym trybie adwokata lub radcę prawnego odrębnych umów. Takiego postanowienia w omawianych umowach nie ma, naruszając tym samym przepis art. 6 ust. 2 pkt 6 u.n.p.p.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że starosta malborski wypełnił obowiązek określony w art. 10 ust. 3 u.n.p.p. poinformowania wojewody pomorskiego o zawartym porozumieniu z Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Gdańsku oraz Okręgową Radą Adwokacką w Gdańsku⁷.

Procedura podejmowania czynności w przypadku prowadzenia punktów przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego:

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że w celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zarząd powiatu malborskiego⁸ w dniu 1 grudnia 2015r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w 2016r. w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Szczegółowa analiza ogłoszenia wykazała, że zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. *o działalności pożytku publicznego i wolontariacie* (dalej u.d.p.p.) zawiera ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert, trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert. Ponadto stwierdzono prawidłowość ogłoszenia konkursu w Biuletynie Informacji Publicznej, stronie internetowej Starostwa oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatu Gdańskiego⁹. Stwierdzono jednak, że termin na składanie ofert wskazany na dzień 10 grudnia 2015r. jest niezgodny z art. 13 ust. 1 u.d.p.p. Termin ten jest bowiem krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia o otwartym konkursie ofert.

Wyjaśniając powyższą niezgodność, starosta wskazał, że (...) wojewoda pismem z dnia 27 listopada 2015r. został poinformowany o tym, iż ogłoszenie konkursu nastąpi w kolejnych dniach, po

⁷ W dniu 1 grudnia 2015r. przekazano do PUW drogą e-mailową m.in. porozumienie zawarte pomiędzy Powiatem Malborskim a Radą Okręgową Izby Radców Prawnych i Okręgową Radą Adwokacką z dnia 29 października 2015r.;

⁸ Uchwała Nr 87/2015r., akta kontroli str. 39;

⁹ akta kontroli str.39;

zatwierdzeniu dokumentacji przez Zarząd Powiatu, nie wnosząc do tego zastrzeżeń. Już wówczas wiadome było, iż aby wywiązać się z terminu określonego w ustawie, tj. 15 grudnia (co zapewnić miało uruchomienie wszystkich punktów z dniem 1 stycznia 2016r.) termin na zgłaszanie ofert musi zostać skrócony. Nie wydaje się stosowne wymaganie od podmiotu będącego jedyne wykonawcą zapisów ustawy ścisłego jej wypełnienia w sytuacji, kiedy wprowadzenie jej w życie było opóźnione z przyczyn nie leżących po stronie starostw powiatowych. Jednocześnie termin ten w pełni umożliwił składanie ofert organizacjom pożytku publicznego a wpłynięcie 6 ofert świadczyć może o tym, iż pomimo tak krótkiego terminu została zachowana pełna konkurencyjność (...)

Odnosząc się do powyższego wyjaśnienia, wskazać należy, że tryb i warunki dotyczące ogłoszenia otwartego konkursu ofert jednoznacznie zostały sprecyzowane przez ustawodawcę. Niezabezpieczenie oferentom wskazanego terminu na złożenie ofert stanowi naruszenie w/w przepisu.

Ustalono również, że w celu opiniowania złożonych ofert zarząd powiatu malborskiego nie powołał komisji konkursowej, wbrew zapisom art. 15 ust.2a, a skład komisji, jaka się ukonstytuowała, nie odpowiada wymogom wskazanym w art. 15 ust. 2b u.d.p.p.

Odpowiadając na pytanie o przyczyny powyższego stanu¹⁰, starosta podał, że: (...) *nietrafnym jest zarzut niepowołania komisji konkursowej do oceny złożonych ofert. Komisja taka została powołana, jednakże nie odbyło się to w formie pisemnej. Brak wskazania w protokole z posiedzenia Komisji Konkursowej Starosty Malborskiego lub innego członka Zarządu Powiatu wynikał z braku możliwości uczestniczenia przez te osoby w tymże posiedzeniu. Jednakże zatwierdzenie wyboru najlepszej oferty dokonane zostało przez Zarząd Powiatu, zatem brak jest podstaw do twierdzenia, że naruszono przepisy art. 15 ust. 2a i 2b ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (...)*

Odnosząc się do złożonych wyjaśnień, wskazać należy, że brak powołania w formie pisemnej komisji do oceny składanych ofert, w ocenie kontrolującej, jest nieprawidłowością. Nie można bowiem ustalić, w jakim składzie faktycznie została powołana komisja konkursowa i czy jej skład odpowiadał wymogom art. 15 ust. 2b u.d.p.p.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że konkurs rozstrzygnięty został w dniu 16 grudnia 2015r. przez zarząd powiatu malborskiego¹¹. W wyniku konkursu wyłoniono organizację pozarządową pn. Instytut Aktywizacji Regionów z/s w Gdyni, która prowadzić będzie punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Malborku.

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizację pozarządową powiat zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p. zawarł w dniu 29 grudnia 2015r. umowę¹², która zawiera elementy określone w art. 6 ust.2 pkt 1 i 3-6 ww. ustawy.

Określenie punktów, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie ww. informacji w Biuletynie Informacji Publicznej:

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że starosta malborski, w związku z samodzielną realizacją zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodnie z art. 9 ust. 2 u.n.p.p. określił punkty, wskazując dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna. Jednocześnie wypełnił obowiązek określony w art. 9 ust. 3 u.n.p.p., udostępniając te informacje w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ustalono, że nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest w następujących miejscach:

Punkty świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokatów i radców prawnych prowadzone przez powiat:

¹⁰ Pismo z dnia 18 marca 2016r., akta kontroli str. 100-102

¹¹ akta kontroli str. 45

¹² akta kontroli str. 51-53

Punkt 1:

Nowy Staw ul. Bema 9/1; pomoc prawna udzielana jest od poniedziałku do piątku w godz. 11.00 do 15.00.

W porozumieniach z dnia 29 października 2015r. zawartych pomiędzy Powiatem Malborskim a Radą Okręgową Izby Radców Prawnych i Okręgową Radą Adwokacką oraz pomiędzy Powiatem Malborskim a Miastem i Gminą Nowy Staw i Gminą Stare Pole, wskazano m.in., że punkt nieodpłatnej pomocy prawnej w Nowym Stawie zlokalizowany będzie w siedzibie urzędu. Faktycznie punkt ten usytuowany jest poza urzędem. Starosta poproszony o wyjaśnienie przyczyn takiego stanu oraz podanie powodów braku aneksów do porozumień w tym zakresie, wskazał, że (...) *lokal w urzędzie Miasta i Gminy Nowy Staw był mniej komfortowy od obecnie użytkowanej lokalizacji. Miał on zostać dostosowany i obsługa prawna miała powrócić pod wskazany wcześniej adres. Jednak z racji bardzo dogodnych warunków zarówno lokalowych jak i komfortu udzielanych porad przyjął się on bardzo dobrze wśród mieszkańców i pozostał on jako siedziba rzeczonyj obsługi. Należy nadmienić, iż owe pomieszczenia znajdują się w zasobach lokalowych urzędu. Aneksy ze wskazaniem lokalizacji są już przygotowane (...)*”.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że budynek, w którym zlokalizowany jest przedmiotowy punkt pomocy prawnej, stanowi własność Gminy Nowy Staw¹³.

Punkt 2:

Stare Pole, ul. Marynarki Wojennej 6; pomoc prawna udzielana jest w poniedziałek, wtorek, czwartek i piątek w godz. 8.00 – 12.00, w środy w godz. 13.00 – 17.00.

Punkt świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez organizację pozarządową:

Instytut Aktywizacji Regionów z/s w Gdyni

- Malbork, Plac Słowiański 17, pomoc prawna udzielana jest od poniedziałku do piątku w godz. 10.30 – 14.30.

Po skontrolowaniu wszystkich lokali, w których prowadzone są punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, ustalono, że nie zostały spełnione wszystkie wymogi zawarte w § 5 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej¹⁴ (dalej: rozporządzenie).

Stwierdzono, że punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowane w siedzibie Urzędu Gminy w Starym Polu oraz w budynku Starostwa Powiatowego w Malborku nie są oznaczone. Rozporządzenie nie narzuca szczególnego sposobu oznaczenia lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, ale powinno ono zawierać informację, że w danym punkcie świadczona jest nieodpłatna pomoc prawna oraz dni i godziny jej udzielania. Ministerstwo Sprawiedliwości w listopadzie ub. r. opracowało wzór tablicy oznaczającej punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, który udostępniony został na stronach ministerstwa do wykorzystania. Poproszony o wyjaśnienie nieoznaczenia 2-ch punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna, starosta wskazał, że: (...) *we wskazanych lokalizacjach oznakowanie jest pełne i spełnia wymogi określone w przepisach. Nie mniej jednak ich forma wizualna zostanie zmieniona zgodnie z sugestią przeprowadzonej kontroli. Pragnąc jak najszybciej zapewnić właściwe informowanie potencjalnych petentów, odpowiednie wydruki i tablice informacyjne zostały już zlecone do realizacji (...)*

Kontrolująca nie akceptuje powyższych wyjaśnień, gdyż wywieszenie w gablocie umieszczonej przed wejściem do budynku starostwa treści *ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej* oraz informacji o punktach, w których ta pomoc jest udzielana, nie jest prawidłowym oznaczeniem punktu, w którym udzielana jest w Malborku nieodpłatna pomoc prawna. Natomiast

¹³ Wypis z rejestru gruntów, akta kontroli str. 96

¹⁴ (Dz. U. z 2015r. poz. 2186).

punkt zlokalizowany w Urzędzie Gminy w Starym Polu w żaden sposób na zewnątrz nie jest oznaczony.

Ponadto ustalono, że we wszystkich trzech lokalach informacje, jakie zgodnie z §5 ust. 5 *rozporządzenia* powinny być udostępnione (w miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej) są niekompletne. Brak jest bowiem informacji o pozostałych punktach udzielania pomocy prawnej na terenie powiatu malborskiego oraz w których punktach pomoc ta udzielana jest przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 u.n.p.p. Starosta malborski odnosząc się do powyższego, wskazał w swym piśmie, że: (...) *musiało być to spowodowane zdjęciem jej (informacji) lub zniszczeniem przez osoby trzecie i zostało niezwłocznie uzupełnione (...)*.

Dokonano również analizy informacji udostępnionych na stronach BIP Starostwa Powiatu Malborskiego i stwierdzono, że zawierają wszystkie dane określone w §5 ust. 5 *rozporządzenia*. Stwierdzone nieprawidłowości nie miały jednak wpływu na zapewnienie przez starostę malborskiego od dnia 1 stycznia 2016r. mieszkańcom powiatu możliwości korzystania z bezpłatnych porad prawnych.

Mając na uwadze ocenę i ustalenia dokonane w trakcie kontroli zalecam:

1/ sporządzić aneksy do umów zawartych przez powiat z adwokatami i radcami prawnymi w zakresie uregulowania kwestii dotyczącej zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;

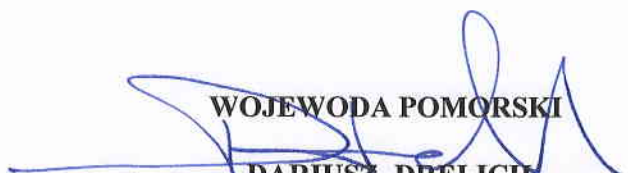
2/ zabezpieczyć czyżby prawidłowe oznakowanie punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna zlokalizowanych w Malborku i Starym Polu;

3/ sporządzić aneks do umowy zawartej przez powiat z miastem i gminą Nowy Staw dotyczący lokalizacji punktu nieodpłatnej pomocy prawnej;

4/ prawidłowo wskazywać terminu do składania ofert w przyszłych ogłoszeniach o otwartym konkursie ofert, zgodnie z *ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie*, a także zalecam wprowadzenie praktyki powoływania komisji konkursowych do oceny złożonych ofert w formie pisemnej, co m.in. usprawni przeprowadzanie czynności kontrolnych w ewentualnych przyszłych kontrolach.

Informację o wykonaniu zaleceń wykazanych w pkt 1, 2 i 3 proszę przekazać do Wydziału Kontroli PUW w Gdańsku do dnia 30 kwietnia 2016r. wraz z kserokopiami podpisanych aneksów do umów.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011r. Nr 185 poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


WOJEWODA POMORSKI
DARIUSZ DRELICH