



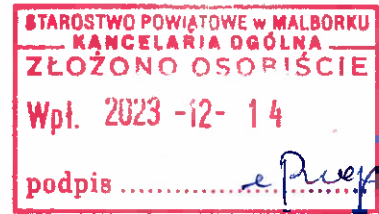
WOJEWODA POMORSKI

- Rozmowa Wroczyk KD
- Podwyżka Paszliowska - Stodolowicki DR
Dzwilkow

Gdańsk, dnia 13 grudnia 2023 r.

WI-VII.431.6.2023.AS

Wystąpienie pokontrolne



Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Malborku z siedzibą przy Placu Słowiańskim 17, 82-200 Malbork.

Przedmiot kontroli:

dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego,

dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie o kierujących pojazdami oraz ustawie prawo o ruchu drogowym,

kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej, rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz ośrodków szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą:

Za okres objęty kontrolą przyjmuje się okres:

dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz stacje kontroli pojazdów, a także ewidencji instruktorów i wykładowców - od dnia 1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2022 roku;

dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami – od 1 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2022 roku;

dla zadań dotyczących organizacji ruchu drogowego, w tym prawidłowość oznakowania dróg publicznych, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym - przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu

organizacji ruchu. **Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:**

Kontrola planowa w trybie zwykłym na podstawie art. 10 ust. 5; art. 83, 84 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz art. 122 ust. 1 z dnia 5 stycznia 2011 r., o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2023 r., poz. 622 z późn. zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 26 września 2023 r. do 02 października 2023 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Mirosław Czapla – Starosta Malborski

Skład zespołu kontrolującego:

Andrzej Sumiła – Starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolującego.

Paula Kalisz – inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury,

Informacje wstępne:

Ilekróć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:

Organie – rozumie się przez to Starostę Malborskiego;

Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Malborku;

Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.);*

Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2023 poz. 622 z późn. zm.);*

Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 poz. 1047 z późn. zm.);*

Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. *(Dz. U. z 2022 poz. 2201 z późn. zm.);*

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.)

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 września 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.)

Ustawa *prawo przedsiębiorców* - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2023 r. poz. 221 z późn. zm.)

Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Mirosław Czapla – Starosta Malborski.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz stacje kontroli pojazdów, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień oraz zadania dotyczące utrzymywania i oznakowania dróg publicznych oraz zadania dotyczące organizacji ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji i Transportu Dróg.

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Malborku.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji i Transportu Dróg, został określony w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i obejmuje zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziału, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty dokumentów, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali statystycznego oraz niestatystycznego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

- 42 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 1246 wydanych przez Organ);
- 36 spraw związanych z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 195 wydanych przez Organ);
- 22 sprawy związane z wymianą zagranicznych praw jazdy na krajowe prawa jazdy (wobec 46 wydanych przez organ);
- 24 spraw związane z wydaniem międzynarodowych praw jazdy (wobec 24 wydanych przez Organ);
- 41 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 649 wydanych przez Organ)
- 33 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 131 dokonanych przez Organ wpisów);
- 60 spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 60 spraw wydanych przez Organ);

23 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (100% spraw);

30 sprawy związane z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 95 decyzji wydanych przez Organ);

30 sprawy związane z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 89 decyzji wydanych przez Organ);

36 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 190 dokonanych przez Organ);

28 spraw związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kursy reedukacyjne (wobec 74 decyzji wydanych przez Organ);

38 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 289 decyzji wydanych przez Organ);

dokumentacje wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców w kontrolowanym okresie (od 01.01.2021 r., do 31.12.2022 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2021 r., do dnia 31 grudnia 2022 r.

dokumentacje wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Stacji Kontroli Pojazdów w kontrolowanym okresie (od 01.01.2021 r., do 31.12.2022 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2021 r., do dnia 31 grudnia 2022 r.

W zakresie organizacji ruchu drogowego do sprawdzenia wytypowano następujące, zatwierdzone i wdrożone projekty stałej organizacji ruchu:

1. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego - Modernizacja ulicy Nowowiejskiego w Malborku
2. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego – Przebudowa przejścia dla pieszych na drodze gminnej nr 192039G ul. Obrońców Westerplatte w Nowym Stawie (przy Biedronce).
3. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego – Przebudowa przejścia dla pieszych na drodze gminnej nr 2340G (Gdańska przy szkole).
4. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego - Przebudowa przejść dla pieszych na drodze gminnej nr 201160G i 201177G ul. Zamkowa i Tezewska w Malborku
5. Projekt usytuowania progu zwalniającego – ul. Braterska obszar Lisewo Malborskie.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 19 września 2023 r., natomiast z zakresu organizacji ruchu drogowego w czasie czynności kontrolnych.

Ustalenia:

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 1246 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili 42 dokumentacje dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 3,37% całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie o *kierujących pojazdami* wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy o *kierujących pojazdami* (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w drodze decyzji administracyjnej.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 195 wtórników - dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 36 dokumentacje dotyczące wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 18,46 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W kontrolowanym okresie Organ dokonał 46 wymian zagranicznych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 22 dokumentacje dotyczących wymian zagranicznych praw jazdy, co stanowi 47,82% całości spraw w kontrolowanym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wymiany zagranicznych praw jazdy przez Organ.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 24 międzynarodowych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 24 dokumentacji dotyczących wydania międzynarodowych praw jazdy, co stanowi 100% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz kwalifikacji wstępnej.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. jednostka dokonała 649 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz 131 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia w zakresie kwalifikacji wstępnej. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 41 dokumentacji dotyczących szkolenia okresowego, co stanowi 6,32% całości spraw oraz 33 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnej, co stanowi 25,19% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. dokonywania wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. dokonywania wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 60 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 25 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi., co stanowi 41,67% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Stwierdzono, że wszystkie skontrolowane zezwolenia zostały wydane w drodze decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 109 ustawy *o kierujących pojazdami*.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność

jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 23 decyzji administracyjnych o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia całości dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na badania lekarskie i badania psychologiczne.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 95 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie. Kontroli poddanych zostało 30 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 31,58% całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 89 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania psychologiczne. Kontroli poddanych zostało 30 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 33,70% całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 190 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości

prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 36 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 18,95% całości spraw.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 74 decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 28 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 37,84 % całości spraw

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ wydał 284 decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 38 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 13,38% całości spraw.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r. Organ dokonał 3 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz dokonał 8 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag, co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Organ nie dokonał zmian w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców.

Kontrolujący nie wnoszą uwag, co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Organ nie dokonał zmian w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Stacje Kontroli Pojazdów.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji i Transportu Dróg.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia organizacji ruchu. Do oględzin wytypowano niżej wymienione, stałe organizacje ruchu:

1. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego - Modernizacja ulicy Nowowiejskiego w Malborku - bez uwag.
2. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego – Przebudowa przejścia dla pieszych na drodze gminnej nr 192039G ul. Obrońców Westerplatte w Nowym Stawie (przy Biedronce) - bez uwag.
3. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego – Przebudowa przejścia dla pieszych na drodze gminnej nr 2340G (Gdańska przy szkole) - bez uwag.
4. Projekt stałej organizacji ruchu drogowego - Przebudowa przejść dla pieszych na drodze gminnej nr 201160G i 201177G ul. Zamkowa i Tczewska w Malborku - bez uwag.
5. Projekt usytuowania progu zwalniającego – ul. Braterska obszar Lisewo Malborskie. - bez uwag.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 19 września 2023 r.,

Z oględzin sporządzono protokół.

[Akta kontroli str. 31]

Skontrolowano również protokoły okresowych (półrocznych) przeglądów organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych – nieprawidłowości nie stwierdzono.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia omawianych spraw. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Stwierdzone nieprawidłowości:

W związku z powyższymi ustaleniami nie stwierdza się nieprawidłowości.

Ocena kontrolowanej działalności:

Pozytywna.

Zalecenia/Wnioski:

W związku z powyższymi ustaleniami i dokonaną oceną odstępuje od wydania zaleceń.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich