

Uchwała Nr 169/p119/P/III/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu malborskiego na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu malborskiego na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 419/2022 Zarządu Powiatu Malborskiego z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Malborskiego na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu malborskiego na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215 art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 118.850.392 zł, w tym: dochody bieżące 98.948.222 zł oraz dochody majątkowe 19.902.170 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 122.341.598 zł, w tym: wydatki bieżące 100.937.222 zł oraz wydatki majątkowe 21.404.376 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 3.491.206 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu w kwocie 1.502.206 zł oraz z wolnych środków w kwocie 1.989.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z kredytu i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 5.186.859 zł pochodzą z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 3.197.859 zł i wolnych środków (§950), o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 1.989.000 zł.

Rozchody zaplanowano na spłatę rat kredytów i pożyczek (§992) w łącznej wysokości 1.695.653 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał także oceny spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w łącznej kwocie 1.989.000 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 1.989.000 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Malborskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że w załączniku nr 8 dotyczącym "*Wydatków majątkowych budżetu powiatu w 2023 roku*" ujęto zadanie pn "*Scalenie gruntów wsi Złotowa, gmina Stare Pole*" w rozdziale 01005 - "*Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa*" w § 6050 - "*Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*", natomiast w załączniku nr 2 "*Wydatki Budżetu*

powiatu malborskiego w 2023 r." ww. zadanie zostało zaplanowane w § 6058 i 6059 -" *Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych*". Powyższa rozbieżność wymaga weryfikacji przed podjęciem uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego