

Projekt do Uchwały
Rady Powiatu Malborskiego

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI
POŻYTKU PUBLICZNEGO I WOLONTARIACIE NA ROK 2013**

**Rozdział 1.
POSTANOWIENIA OGÓLNE**

1. Roczny Program Współpracy określa priorytetowe zadania publiczne, których realizację powiat będzie wspierał w 2013 roku. Szczegółowe warunki realizacji zadań priorytetowych zostaną określone w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań, w specyfikacjach do poszczególnych zadań.

2. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- a) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j.: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)
- b) podmiotach programu – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- c) programie – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Powiatu Malborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2013”;
- d) dotacji – należy rozumieć przez to dotację w rozumieniu art. 2 pkt. 1 Ustawy;
- e) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu w Malborku;
- f) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Malborski.

**Rozdział 2.
CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

1. Cel główny

Celem głównym programu jest kształtowanie społeczeństwa obywatelskiego, budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy powiatem a organizacjami pozarządowymi.

2. Cele szczegółowe

Celami szczegółowymi programu są:

- poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu malborskiego,
- integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- wspieranie rozwoju aktywności w społeczności powiatu i jej zaangażowania w proces definiowania i rozwiązywania problemów powiatu,
- wsparcie dla podmiotów programu służące ich rozwojowi i lepszemu przygotowaniu do współpracy z powiatem w zakresie realizacji zadań publicznych i dla osiągnięcia ważnych celów społecznych

- otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie podmiotom programu indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych.

Rozdział 3. ZASADY WSPÓLPRACY

Program będzie się opierał na sześciu podstawowych zasadach współpracy:

1. zasada pomocniczości – powiat malborski udziela pomocy podmiotom programu, w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a podmioty programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

2. zasada suwerenności stron – władze powiatu i podmioty programu nie narzucają sobie nawzajem zadań, szanują swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i deklaracje, gotowość wysłuchania propozycji drugiej strony;

3. zasada partnerstwa – współpraca pomiędzy władzami powiatu i podmiotami programu oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów;

4. zasada efektywności – powiat udziela pomocy podmiotom programu w celu prowadzenia nowatorskich i bardziej efektywnych działań. Powiat przy zleceniu podmiotom programu zadań publicznych, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych. Wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych;

5. zasada uczciwej konkurencji – zarówno władze powiatu, jak i podmioty programu, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań;

6. zasada jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez podmioty programu, sposób udzielania dotacji oraz wykonania zadania są jawne.

Rozdział 4. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Z budżetu Powiatu Malborskiego mogą być udzielane dotacje na cele publiczne związane z realizacją ustawowych zadań powiatu, a w szczególności w zakresie:

1. oświaty i edukacji,
2. upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
3. upowszechniania turystyki i wypoczynku,
4. ekologii i ochrony środowiska naturalnego,
5. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,
6. pomocy społecznej oraz wspierania osób niepełnosprawnych,
7. ochrony i promocji zdrowia oraz profilaktyki i przeciwdziałania patologiom społecznym,
8. działalności wspomagającej organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

Rozdział 5. FORMY WSPÓLPRACY

Współpraca Powiatu z podmiotami programu odbywać się będzie w szczególności w formach:

1. zlecenia podmiotom programu realizacji zadań publicznych powiatu – na zasadach określonych w ustawie, w formach: powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, powierzenia wykonywania zadań publicznych w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania lub wspierania wykonywania zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;

2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;

3. konsultowania z podmiotami programu, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w szczególności poprzez zamieszczanie projektów aktów normatywnych na stronie internetowej Powiatu Malborskiego wraz z podaniem terminu, w którym organizacje i podmioty będą mogły składać pisemne opinie;

4. konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez powiat;

5. tworzenia w miarę potrzeb przez organy powiatu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli podmiotów programu oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu oraz określanie przedmiotu ich działania;

6. umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;

7. umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241);

8. współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie organizacji pozarządowych i podmiotów programu o możliwości pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł oraz udzielania pomocy na wniosek zainteresowanej organizacji i podmiotu w zakresie wypełniania wniosków,

9. promocji działalności organizacji pozarządowych i podmiotów programu poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek organizacji lub podmiotu informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty na stronach internetowych Powiatu Malborskiego oraz w lokalnych mediach,

10. pomocy w nawiązywaniu przez podmioty programu kontaktów ponadgminnych i międzynarodowych poprzez udzielanie rekomendacji organizacjom oraz podmiotom starającym się o nawiązanie takich właśnie kontaktów.

Rozdział 6. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Ustala się następujące zadania priorytetowe powiatu, które mogą być zlecone do realizacji podmiotom programu:

1. w zakresie oświaty i edukacji:
 - wyrównywanie szans edukacyjnych wśród uczniów szkół ponadgimnazjalnych Powiatu Malborskiego,
 - wymiana krajowa i zagraniczna dzieci oraz młodzieży,
 - organizowanie imprez edukacyjnych i konkursów o charakterze powiatowym z zakresu wiedzy o Powiecie Malborskim oraz regionie,
 - wspieranie i promocja przedsięwzięć naukowych, edukacyjnych, oświatowych i wychowawczych,
 - organizowanie wymiany młodzieży w ramach kontaktów międzynarodowych,

2. w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu:

- organizacja i koordynacja przedsięwzięć sportowych o zasięgu powiatowym pozwalających na udział w zawodach o charakterze regionalnym, wojewódzkim lub krajowym dla dzieci i młodzieży Powiatu Malborskiego,
- organizacja i uczestnictwo w imprezach sportowych i sportowo – rekreacyjnych o charakterze powiatowym i ponadpowiatowym,
- organizacja rozgrywek sportowych w ramach lig amatorskich na szczeblu powiatowym,
- organizacja imprez sportowo – integracyjnych dla osób niepełnosprawnych na terenie Powiatu Malborskiego,
- promocja kultury fizycznej i sportu poprzez szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo,

3. w zakresie upowszechniania turystyki i wypoczynku:

- upowszechnianie i promocja turystyki oraz krajoznawstwa,
- promocja wychowania zdrowotnego oraz kształtowanie nawyków czynnego wypoczynku,
- opracowywanie i publikowanie wydawnictw promujących rozwój turystyki na terenie Powiatu Malborskiego,
- organizacja oraz uczestnictwo w imprezach sportowo – rekreacyjnych o charakterze powiatowym i ponadpowiatowym,
- organizacja różnorodnych form aktywnego wypoczynku (złoty turystyczne, spływy kajakowe, rajdy piesze i rowerowe, turnieje, festyny, biegi uliczne i przełajowe) dla mieszkańców Powiatu Malborskiego, ze szczególnym uwzględnieniem wypoczynku dzieci i młodzieży,
- organizowanie imprez z zakresu ratownictwa wodnego, medycznego, przeciwpożarowego z udziałem dzieci i młodzieży szkolnej Powiatu Malborskiego,

4. w zakresie ekologii i ochrony środowiska naturalnego:

- propagowanie wiedzy ekologicznej, wydawanie materiałów informacyjno – szkoleniowych,
- prowadzenie programów informacyjno - edukacyjnych społeczeństwa i przedsiębiorców w zakresie gospodarki odpadami i ochrony środowiska,
- ochrona dziedzictwa przyrodniczego,
- ochrona zwierząt,

5. w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego:

- organizacja imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym, mających istotne znaczenie dla kultury Powiatu Malborskiego,
- edukacja kulturalna i wychowanie przez sztukę dzieci oraz młodzieży Powiatu Malborskiego,
- organizacja bądź udział w znaczących przedsięwzięciach kulturalnych o charakterze wojewódzkim, ogólnopolskim lub międzynarodowym mających istotne znaczenie dla promocji kultury regionu w kraju i za granicą,
- upowszechnianie i promocja twórczości Powiatu Malborskiego w kraju i za granicą,
- wspieranie inicjatyw kulturalnych i projektów służących ochronie dziedzictwa narodowego: eksponatów pamiątkowych, obiektów zabytkowych,
- podejmowanie działań integrujących środowisko kulturalne Powiatu Malborskiego,

- organizacja imprez związanych z obchodami Dni Miast wchodzących w skład Powiatu Malborskiego oraz Dnia Powiatu,
- propagowanie dorobku kulturalnego „małych ojczyzn” w kontekście wstąpienia Polski do Unii Europejskiej,
- popularyzacja i edukacja społeczna w zakresie zachowania dziedzictwa kulturowego Powiatu Malborskiego,
- działania służące rozwojowi kultury słowa, czytelnictwa i upowszechniania książki,
- organizowanie uroczystości rocznicowych i obchodów świąt narodowych,
- popularyzacja wiedzy historycznej, polskiej tradycji i kultury,

Uwaga: w/w projekty lub przedsięwzięcia powinny być oznaczone herbem Powiatu Malborskiego oraz udekorowane flagą lub banerem powiatu

6. w zakresie pomocy społecznej oraz wspierania osób niepełnosprawnych:

- pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej,
- integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem lokalnym,
- wspieranie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych,
- aktywizowanie grup społecznych zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- prowadzenie specjalistycznego ośrodka wsparcia,

7. w zakresie ochrony i promocji zdrowia oraz profilaktyki i przeciwdziałania patologiom społecznym:

- wydawanie publikacji na temat uzależnień i przemocy oraz przeciwdziałania zjawiskom występującym w tym zakresie,
- opracowywanie i realizacja programów propagujących zdrowy styl życia, upowszechniających aktywne formy wypoczynku wśród dzieci, młodzieży i dorosłych oraz zmierzających do ograniczenia występowania chorób cywilizacyjnych,
- realizacja programów promujących zachowania prorodzinne i prozdrowotne,
- podejmowanie działań w zakresie wczesnej interwencji dotyczącej uzależnień oraz przemocy w rodzinie,
- realizacja zadań w zakresie profilaktyki i edukacji dotyczącej profilaktyki uzależnień dzieci oraz młodzieży,

8. w zakresie działalności wspomagającej organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego:

- działania mające na celu wspomaganie technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego,

Rozdział 7. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy Roczny Program Współpracy realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r., z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Termin realizacji zadań, o których mowa w art.3 ust. 1 ustawy, określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań powiatu malborskiego w 2013 r.

Rozdział 8.

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Powiat wspiera oraz powierza w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, realizację zadań publicznych podmiotom programu, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

2. Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

3. W otwartym konkursie ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy, uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

4. Wybór zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy, następuje w sposób zapewniający wysoką jakość wykonania danego zadania.

5. Powiat zamierzający zlecić realizację zadania publicznego podmiotom programu ogłasza otwarty konkurs ofert w terminie nie krótszym niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w art. 13 ust. 3 ustawy.

6. Otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, w siedzibie powiatu w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń, na stronie internetowej powiatu.

7. Komisja konkursowa powołana Zarządzeniem Starosty Malborskiego opiniuje oferty konkursowe.

8. Złożone oferty, przed przekazaniem do opinii komisji konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez merytorycznych pracowników wydziałów i referatów Starostwa Powiatowego w Malborku.

8. Zaopiniowane przez Komisję konkursową wnioski, kierowane są do Zarządu Powiatu. Zarząd Powiatu Malborskiego podejmuje decyzję w sprawie wyboru oferty i udzieleniu dotacji, w formie uchwały - w oparciu o przedłożone opinie, w ciągu 30 dni od dnia uchwalenia budżetu Powiatu.

9. O decyzji Zarządu wszystkie podmioty, które złożyły wnioski o dotację zostaną niezwłocznie poinformowane w formie pisemnej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

10. Sposób i terminy przekazania dotacji przez Zarząd Powiatu oraz ich rozliczenia określać będzie umowa, zawarta bez zbędnej zwłoki, pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę.

11. Podmioty, które otrzymały dotacje z budżetu powiatu są zobowiązane do jej realizacji rozliczenia w terminie do 30 dni od daty zakończenia datowanego zadania określonego w umowie, a w przypadku realizacji zadania w miesiącu grudniu w nieprzekraczającym terminie do 31 grudnia 2013 r.

Rozdział 9.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

W 2013 roku na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem przeznaczona jest kwota w wysokości co najmniej: 63 000,00 zł. (słownie: sześćdziesięciu trzech tysięcy złotych). Powyższe środki zabezpieczone zostały w budżecie powiatu malborskiego na rok 2013.

Rozdział 10.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Podmioty, które otrzymały dotacje z budżetu powiatu są zobowiązane do jej rozliczenia w terminie do 30 dni od daty zakończenia datowanego zadania określonego w umowie, a w przypadku realizacji zadania w miesiącu grudniu w nieprzekraczalnym terminie do 31 grudnia danego roku kalendarzowego.

Zarząd Powiatu może wezwać do złożenia w roku budżetowym częściowych sprawozdań z wykonania zadania publicznego, nie wcześniej niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia wezwania.

Zarząd Powiatu może dokonać kontroli prawidłowości wykonania zleconego zadania. Tryb kontroli wykonania zadania określa umowa. Czynności kontrolnych dokonują osoby upoważnione przez Zarząd.

Zakres kontroli obejmuje:

- a) wykonanie zadania,
- b) udokumentowanie sposobu realizacji zadania,
- c) prowadzenie dokumentacji umożliwiającej ustalenie kosztów realizowanego zadania,
- d) przeznaczenie i wykorzystanie dotacji otrzymanej z budżetu powiatu.

Z czynności kontrolnych sporządza się protokół.

Rozdział 11.

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest uchwalany przez Radę Powiatu Malborskiego do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu, po konsultowaniu z tymi organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Program współpracy zostanie przygotowany z zastosowaniem konsultacji z tymi organizacjami.

Sposób konsultacji określa Uchwała Nr VIII/74/2011 Rady Powiatu Malborskiego z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Rozdział 12.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana (Zarządzeniem Starosty) Komisja Konkursowa. W skład komisji wchodzi minimum dwaj przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz pracownicy Starostwa Powiatowego w Malborku (jako przedstawiciele organu stanowiącego). Złożone oferty, przed przekazaniem do opinii komisji konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez merytorycznych pracowników wydziałów i referatów Starostwa Powiatowego w Malborku. Zaopiniowane przez Komisję Konkursową wnioski, kierowane są do Zarządu Powiatu. Zarząd Powiatu Malborskiego podejmuje decyzję w sprawie wyboru oferty i udzieleniu dotacji, w formie uchwały - w oparciu o przedłożone opinie, w ciągu 30 dni od dnia uchwalenia budżetu Powiatu.

Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

Rozdział 13.
POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W przypadku, gdy przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia realizacji zadań publicznych, organizacjom pozarządowym i podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego aniżeli przewidziany w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się tryb w nich określony.

2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zamówieniach publicznych.