

OS 6222.1.2014.EA

DECYZJA

Na podstawie art. 28 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101), w związku z art. 201 ust. 1, art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zmianami w: Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238, Dz. U. z 2014 r. poz. 40, 47, 457, 1101 i 1146) oraz na podstawie art. 163 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267, ze zmianą w Dz. U. z 2014 r. poz. 183),

orzeka się:

- I. Zmienia się z urzędu decyzję Starosty Malborskiego Nr OS 7680/2/06-11 z dnia 14.11.2006 r. udzielającą pozwolenia zintegrowanego dla ECO Malbork Spółki z o.o. z siedzibą w Malborku, przy ul. Sikorskiego 39A dla:

instalacji do spalania paliw o łącznej nominalnej mocy kotłowni 63,6 MW położonej w Malborku, przy ul. Piaskowej 1, w następujący sposób:

1. Punkt XII decyzji określający termin ważności pozwolenia otrzymuje brzmienie:

Pozwolenia zintegrowanego udziela się na czas nieoznaczony.

2. W punkcie VIII decyzji określającym zakres monitoringu i kontrolę eksploatacji wprowadza się następujące zmiany:

- a) Punkt 2 dotyczący monitoringu hałasu otrzymuje brzmienie:

- prowadzący instalację zobowiązany jest do wykonywania okresowych pomiarów poziomu hałasu emitowanego do środowiska zgodnie z obowiązującymi metodykami referencyjnymi i aktami wykonawczymi, a także w przypadku każdorazowej modernizacji urządzeń mających znaczący wpływ na wielkość emitowanego hałasu,
- pomiary należy wykonywać za pomocą legalizowanej aparatury pomiarowej, zgodnie z obowiązującymi metodykami i normami,
- wyniki okresowych pomiarów hałasu w środowisku, pochodzącego od instalacji lub urządzeń należy przekazywać Staroście Malborskiemu i Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Gdańsku zgodnie z obowiązującymi przepisami.

- b) Punkt 3.1. dotyczący monitoringu wytwarzanych i odzyskiwanych odpadów otrzymuje brzmienie:

Prowadzenie ilościowej i jakościowej ewidencji wytwarzanych i poddawanych odzyskowi odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

- c) Punkt 3.2. dotyczący monitoringu wytwarzanych i odzyskiwanych odpadów otrzymuje brzmienie:

Przekazywanie zbiorczych zestawień danych o wytwarzanych i odzyskiwanych odpadach Staroście Malborskiemu i Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Gdańsku na formularzach i w terminie określonym w obowiązujących w tym zakresie przepisach prawa.

- d) Punkt 6.3. otrzymuje brzmienie: Dodatkowe wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych:

- wskazanie substancji powodujących ryzyko, o jakich mowa w art. 3 pkt 37a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późniejszymi zmianami), wytwarzanych, wykorzystywanych lub transportowanych w związku z eksploatacją instalacji, prowadzenie i bieżące aktualizowanie rejestru tych substancji,
 - dokonanie, nie później niż przy pierwszym przeglądzie stanu technicznego instalacji wykonanym po 2014 r., oceny ryzyka emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych substancji powodujących ryzyko, które mogą znajdować się na terenie zakładu w związku z eksploatacją instalacji, w tym możliwości wystąpienia historycznego zanieczyszczenia ziemi z udziałem tych substancji,
 - prowadzenie, w terminach określonych dla przeglądów okresowych obiektów budowlanych, oceny stanu technicznego urządzeń zabezpieczających glebę, ziemię i wody gruntowe przed zanieczyszczeniem,
 - informowanie Starosty Malborskiego o wynikach ww. ocen oraz przedstawianie rejestru substancji powodujących ryzyko (określonych wyżej), a następnie jego ewentualnej aktualizacji, nie później niż w terminie 30 dni od dnia wykonania przedmiotowych dokumentów.
- e) Skreśla się pkt 6.4. dotyczący monitoringu jakości gleby.
3. W punkcie XI decyzji określającym inne zobowiązania zmienia się pkt 6, który otrzymuje brzmienie:

Natychmiastowego zawiadomienia w przypadku wystąpienia awarii, Państwowej Straży Pożarnej, Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Starosty Malborskiego i przekazywania informacji ww. organom w przedmiocie:

- okoliczności awarii oraz informacji umożliwiających dokonanie oceny skutków awarii dla ludzi i środowiska,
- niebezpiecznych substancji związanych z awarią,
- podjętych działań ratunkowych, a także działań mających na celu ochronę środowiska.

II. Pozostałe warunki decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

W oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późniejszą zmianą), w związku z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101) zawiadomieniem Nr OS 6222.1.2014.EA z dnia 05.11.2014 r. Starosta Malborski poinformował ECO Malbork Spółkę z o.o. z siedzibą w Malborku o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego Nr OS 7680/2/06-11 z dnia 14.11.2006 r., wydanego na eksploatację instalacji do spalania paliw o łącznej nominalnej mocy kotłowni 63,6 MW położonej w Malborku, przy ul. Piaskowej 1.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101) – pozwolenia zintegrowane wydane dla instalacji, które były eksploatowane w dniu 5 września 2014 r. oraz po tym dniu nadal objęte są obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – organ właściwy do ich wydania:

1. Zmienia z urzędu, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Analizuje i jeżeli to konieczne, zmienia z urzędu, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211, ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy Prawo ochrony środowiska w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

– w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

W oparciu o ww. przepisy prawa pozwolenie zintegrowane, w odniesieniu do instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, może zostać zmienione w przedmiocie:

- zakresu i sposobu monitorowania emisji zgodnego z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT, jeżeli zostały one określone. W przypadku braku konkluzji BAT – można uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art. 147 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1 tej ustawy, tj. ustawowe wymagania w zakresie prowadzenia pomiarów emisji oraz wymagania wynikające z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. z 2014 r. poz. 1542) – art. 211 ust.5 ww. ustawy,
- wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobu ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne – art. 211 ust. 6 pkt 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska,
- zakresu, sposobu i terminu przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 Prawa ochrony środowiska, tj. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie rodzajów wyników pomiarów prowadzonych w związku z eksploatacją instalacji lub urządzenia i innych danych oraz terminów i sposobów ich prezentacji (Dz. U. Nr 215, poz. 1366) – art. 211 ust. 6 pkt 12 ww. ustawy.

Instalacja wymagająca pozwolenia zintegrowanego objęta przedmiotem dotychczasowego pozwolenia wymaga tego pozwolenia również pod rządami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169), jako instalacja do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW – pkt 1 ppkt 1 załącznika do niniejszego rozporządzenia.

Organem właściwym do wydania i zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego w oparciu o art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska jest starosta.

Na dzień 5 września 2014 r. pozwolenie zintegrowane Nr OS 7680/2/06-11 z dnia 14.11.2006 r. , udzielone przez Starostę Malborskiego pozostawało w obrocie prawnym jako ostateczna decyzja administracyjna. Pozwolenia udzielono na okres 10 lat od dnia kiedy ww. decyzja stała się ostateczna, tj. do 29.11.2016 r.

Stosownie do art. 188 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska (obowiązującym od 5 września 2014 r.) – tut. organ zniósł wynikający dotychczas z pozwolenia ograniczony termin jego obowiązywania i orzekł w niniejszej decyzji, że pozwolenia udziela się na czas nieoznaczony.

W wykonaniu obowiązku określonego w art. 28 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, przeprowadzono analizę zapisów w obowiązującym pozwoleniu zintegrowanym

w zakresie warunków monitorowania emisji z przedmiotowej instalacji. W związku z tym, że do dnia dzisiejszego nie zostały jeszcze opublikowane konkluzje BAT dla dużych obiektów spalania, analizę przeprowadzono w oparciu o Dokument referencyjny BAT dla dużych obiektów spalania (LCP) oraz przepisy prawa krajowego. W wyniku analizy stwierdzono brak konieczności określania dodatkowego zakresu i sposobu monitorowania wielkości emisji poza zakres, jaki został określony w wymaganiach, o których mowa w art. 147 Prawa ochrony środowiska oraz wymaganiach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1 ww. ustawy.

Tut. organ po przeprowadzeniu analizy pozwolenia zintegrowanego pod kątem spełniania wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobów ich systematycznego nadzorowania, nałożył na stronę dodatkowe wymagania. Wymagania te mają charakter przygotowawczy względem ustawowego obowiązku, ciążącego na prowadzącym instalację, ustalenia istnienia obowiązku sporządzenia raportu początkowego, o którym mowa w art. 208 ust. 2 pkt 4 lit. a ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw lub też obowiązku sporządzenia procedur systematycznej oceny ryzyka zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko. Obowiązki te będą szczegółowo określone po wejściu w życie rozporządzenia w sprawie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi, o którym mowa w art. 101a ust. 5 Prawa ochrony środowiska, które ma zastąpić dotychczasowe przepisy o standardach jakości gleby i ziemi. W związku z tym, że na podstawie obowiązujących przepisów nie jest możliwe dokonanie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko, obowiązek dokonania oceny ryzyka ukierunkowano na okoliczności przedstawione w punkcie I. ppkt 2. lit. d) niniejszej decyzji.

Zakres, sposób i termin przekazywania staroście i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym uznano za wystarczający za wyjątkiem zaleceń określonych w pkt. 2 lit. c) niniejszej decyzji. Na stronę nałożono dodatkowe, wykraczające poza art. 149 Prawa ochrony środowiska wymagania, które dotyczą przekazywania sprawozdań o wytwarzanych i odzyskiwanych odpadach. Informacje te są niezbędne do oceny spełniania warunków pozwolenia.

W punkcie VIII podpunkcie 2 tiret drugie i trzecie zmienianego pozwolenia, dotyczącym monitoringu hałasu oraz podpunkcie 3.1 dotyczącym monitoringu wytwarzanych i odzyskiwanych odpadów usunięto zapisy zawierające nieobowiązujące już przepisy prawa.

Sprawozdawczość w zakresie emisji z instalacji wykonywać należy w oparciu o aktualne przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska, rozporządzenia w sprawie rodzajów wyników pomiarów prowadzonych w związku z eksploatacją instalacji lub urządzenia i innych danych oraz terminów i sposobów ich prezentacji, o przepisy w zakresie opłat za korzystanie ze środowiska oraz o ustalenia decyzji w zakresie powiadamiania o awariach i sprawozdawczości. Na mocy ustawy katalog powiadomień uległ rozszerzeniu między innymi o obowiązki wskazane w art. 211 ust. 2 i art. 145 ustawy – Prawo ochrony środowiska. W ocenie tut. organu informacje te są wystarczające do prowadzenia przez organ oceny zgodności prowadzonej działalności i zakresu korzystania ze środowiska z warunkami określonymi w pozwoleniu.

W wykonaniu dyspozycji art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego strona została powiadomiona o możliwości składania uwag i wniosków oraz przedstawienia stanowiska w sprawie zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego – zawiadomieniem Nr OS 6222.1.2014.EA z dnia 19.11.2014 r. Strona nie wносиła żadnych uwag i wniosków.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku za pośrednictwem Starosty Malborskiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



W D.P. Nr 6330.1.2014.EA
Miterek
Bogusław Miterek
Naczelnik Wydziału
Środowiska i Inicjatyw

Otrzymują:

1. ECO Malbork Sp. z o.o.
ul. Sikorskiego 39A, 82-200 Malbork
2. a/a.

Do wiadomości:

1. Minister Środowiska
00-922 Warszawa, ul. Wawelska 52/54
2. Marszałek Województwa Pomorskiego
w Gdańsku
80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27
3. Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
w Gdańsku
80-001 Gdańsk, ul. Trakt św. Wojciecha 293
4. Burmistrz Miasta Malborka
82-200 Malbork, Plac Słowiański 5