

**UCHWAŁA NR LIV/392/2024
RADY POWIATU MALBORSKIEGO**

z dnia 18 kwietnia 2024 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 107) w związku z art. 223 § 1 oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 775 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Powiatu Malborskiego za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na radcę prawnego, Pana Krzysztofa Włodarczyka, zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Postanawia się wniesioną skargę przekazać Rzecznikowi Dyscyplinarnemu przy Okręgowej Radzie Adwokackiej celem jej rozpatrzenia według właściwości.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Malborskiego, zobowiązując go do przekazania skargi i zawiadomienia skarżącego o przekazaniu jej zgodnie z właściwością.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Malborskiego

Krzysztof Osijewski

STANOWISKO

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Malborskiego zajęte w dniu 10 kwietnia 2024 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na radcę prawnego, Pana Krzysztofa Włodarczyka.

W dniu 21 marca 2024 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynęła skarga. Skarżący wskazał na łamanie zasad wykonywania etyki adwokackiej poprzez rozpowszechnianie nieprawdziwych informacji na jego temat (wpis na portalu Facebook).

Na podstawie art.12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 107) oraz Statutu Powiatu Malborskiego z dnia 27 lutego 2019r. § 58. ust. 3, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w składzie:

1. Tomasz Rażewski – przewodniczący Komisji
2. Janusz Kasyna – członek Komisji
3. Maria Seibert – członek Komisji (nieobecna)
4. Marcin Szesza - członek Komisji.
5. Andrzej Zakrzewski – członek Komisji (nieobecny)

przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z opinią Pana Sebastiana Justyńskiego, radcy prawnego:

„Mecenas Krzysztof Włodarczyk nie jest pracownikiem Starostwa. Skarga nie dotyczy jego działań lub zachowań, które byłyby związane z wykonywaniem czynności dotyczących obsługi prawnej Starostwa zgodnie z zawartą umową. Stąd też ani Zarząd Powiatu, ani tym bardziej Rada Powiatu lub jej Przewodniczący, nie są podmiotami właściwymi do rozpatrywania skarg w przedmiotowym zakresie.

Przepis art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi podstawę prawną do wnoszenia skarg, brzmi: „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.” Oczywiście jest, iż możliwość wniesienia skargi do organu nie dotyczy zewnętrznych działań osoby, która nie jest pracownikiem. W przypadku pracownika samorządowego możliwość taka byłaby dopuszczalna, z uwagi na wynikający z ustawy o pracownikach samorządowych (art. 24 ust. 2 pkt 5 i 6) obowiązek zachowywania uprzejmości i życzliwości w kontaktach z obywatelami, zwierzchnikami, podwładnymi oraz współpracownikami oraz zachowanie się z godnością w miejscu pracy i poza nim.

Bez względu zatem na osobiste oceny wpisu Mecenas Włodarczyka na portalu Facebook, organy Powiatu nie są uprawnione do rozpatrywania wniesionej skargi. Dotyczy to w szczególności Rady

Powiatu i Przewodniczącego, gdyż organy te nie byłyby uprawnione do rozpatrywania skargi nawet w przypadku, gdyby dotyczyła ona pracownika Starostwa (co wynika z art. 229 KPA a contrario). Niemniej jednak, zgodnie z art. 231 § 1 KPA jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Mając zatem na uwadze powyższe uregulowania Przewodniczący Rady powinien skierować skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która, po zapoznaniu się z nią, ma do wyboru przyjęcie stanowiska, że Rada Powiatu Malborskiego nie jest organem właściwym w sprawie rozpatrzenia skargi i rekomendowaniu Radzie przekazania skargi zgodnie z właściwością do Rzecznika Dyscyplinarnego przy Okręgowej Radzie Adwokackiej w Gdańsku, bądź też stanowiska, iż Rada Powiat Malborskiego nie jest organem właściwym w sprawie rozpatrzenia skargi i rekomendowaniu Radzie poinformowania skarżącego, że organem właściwym jest Rzecznik Dyscyplinarny przy Okręgowej Radzie Adwokackiej w Gdańsku, bez przekazywania skargi zgodnie z właściwością. W pierwszym przypadku konieczne jest podjęcie przez Radę Powiatu uchwały, w drugim przypadku wystarczające jest moim zdaniem przedstawienie przez Przewodniczącego stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, bez konieczności podejmowania dodatkowej uchwały."

Komisja po przeanalizowaniu treści skargi oraz opinii radcy prawnego, zajęła stanowisko, iż Rada Powiatu Malborskiego nie jest właściwym adresatem do jej rozpatrzenia.

Wobec powyższego Komisja Skarg Wniosków i Petycji

2 głosami „za” i 1 głosem „wstrzymującym się”

wskazała

Rzecznika Dyscyplinarnego przy Okręgowej Radzie Adwokackiej w Gdańsku,

jako organ właściwy do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

Stanowisko z postępowania wyjaśniającego oraz projekt uchwały rady powiatu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawi pod obrady Radzie Powiatu Malborskiego na najbliższej sesji, o czym wnoszący skargę zostanie poinformowany.

1. Tomasz Rażewski – przewodniczący Komisji

2. Radny Janusz Kasyna – członek Komisji

3. Radna Maria Seibert – członek Komisji

4. Radny Marcin Szesza – członek Komisji.....

5. Radny Andrzej Zakrzewski – członek Komisji

Uzasadnienie

Zgodnie z art.12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 107) oraz z Uchwałą Nr V/48/2019 z dnia 27 lutego 2019 roku Rady Powiatu Malborskiego w sprawie Statutu Powiatu Malborskiego § 58 ust. 3, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zapoznając się ze skargą przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W marcu 2024r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Malborskiego wpłynęła skarga na radcę prawnego, Pana Krzysztofa Włodarczyka.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zapoznania się i rozpatrzenia. Po przeanalizowaniu treści skargi wskazano, że została ona wniesiona do niewłaściwego organu i powinna zostać przekazana zgodnie z właściwością do Rzecznika Dyscyplinarnego przy Okręgowej Radzie Adwokackiej.

Skarga dotyczy radcy prawnego, który świadczy zewnętrzne usługi prawne dla Starostwa Powiatowego w Malborku. Nie spełnia ona zatem przesłanek art.227 Kodeksu Postępowania Administracyjnego: *„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”*.

Rada Powiatu Malborskiego podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i z podanych wyżej przyczyn uznała się niewłaściwą do rozpatrzenia przedmiotowej skargi oraz z uwagi na treść art.231 Kpa postanowiła przekazać skargę do Rzecznika Dyscyplinarnego przy Okręgowej Radzie Adwokackiej celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.